



**Картофельный Союз**  
109147, Москва, Марксистская  
улица, дом 22, строение 1  
Тел.: (495)670-7006  
[www.картофельныйсоюз.рф/](http://www.картофельныйсоюз.рф/)  
E-mail: [info@WelikePotato.ru](mailto:info@WelikePotato.ru)



**Ассоциация Независимых  
Российских Семенных Компаний**  
129323, г. Москва,  
проезд Нансена, дом 1  
Тел.: (901)180-3424  
<http://www.anrsk.ru/>  
E-mail: [anrsk@mail.ru](mailto:anrsk@mail.ru)



Академик РАН, РАЕН  
Член Лондонского Королевского  
Линнеевского Общества, акад.  
Аграрных академий Чехии, Словакии,  
Академии Естественных наук  
Монголии, профессор генетики  
В.А. Драгавцев ([dravial@mail.ru](mailto:dravial@mail.ru))



**Союз Сибирских Овощеводов**  
630054, Новосибирск, улица  
Серафимовича, дом 1/3,  
Тел.: (383)3251626  
E-mail: [golovanov@agrosnsk.ru](mailto:golovanov@agrosnsk.ru)



**ВНИИ сорго и сои**  
344019 г. Ростов-на-Дону  
ул. Советская 44, оф. 412;  
Тел. +7 928 111 78 53, fax.8 929 819 56 30  
E-mail: [vniiisorgo@yandex.ru](mailto:vniiisorgo@yandex.ru) [slavjanskoepole@aanet.ru](mailto:slavjanskoepole@aanet.ru)

Исх. № 108 от 10.05.2021 г.

### Депутатам ГД ФС РФ

Кашину Владимиру Ивановичу, Плотникоу Владимиру Николаевичу,  
Лавриненко Алексею Федоровичу, Адучиеву Батору Кануровичу,  
Андрейченко Андрею Валерьевичу, Белоусову Вадиму Владимировичу,  
Бифову Анатолию Жамаловичу, Блоцкому Владимиру Николаевичу,  
Боевой Наталье Дмитриевне, Букачакову Родиону Борисовичу,  
Воробьеву Александру Васильевичу, Езубову Алексею Петровичу,  
Жупикову Александру Владимировичу, Золотареву Алексею Михайловичу,  
Игнатову Виктору Александровичу, Лебедеву Олегу Александровичу,  
Лоору Ивану Ивановичу, Максимовой Светлане Викторовне,  
Пашину Виталию Львовичу, Полякову Александру Алексеевичу,  
Пономареву Аркадию Николаевичу, Ситникову Алексею Владимировичу,  
Станкевич Игорю Валентиновичу, Ткачеву Алексею Николаевичу,  
Шишкоедову Василию Михайловичу, Яхнюк Сергею Васильевичу

### Уважаемые товарищи депутаты!

Компании - представители Российских селекционеров и семеноводов, производителей сельскохозяйственной продукции, представителей науки и бизнеса выражают Вам глубокую признательность за работу, сделанную в нижней палате седьмого созыва и просят обратить внимание на проблемы Российской отрасли селекции и семеноводства, которые, по нашему общему мнению могут возникнуть в случае принятия проекта Федерального закона №1115663-7 "О семеноводстве", в текущей редакции.

Прежде всего, мы просим обратить внимание на то, что концепция внесенного проекта ФЗ «О семеноводстве» не соответствует рыночным законам

экономического развития нашего государства, закрепленным в Конституции России еще в 1993 году. Это является одной из основных причин необходимости возврата законопроекта разработчикам.

Как и любая другая отрасль, селекция и семеноводство не могут развиваться в рыночных условиях если их регулирование осуществляется приемами и способами из административно-плановой экономики. Как еще в прошлом веке про такую работу чиновников очень точно сказал наш Премьер-министр В.С. Черномырдин: «Надо делать то, что нужно нашим людям, а не то, чем мы здесь занимаемся».

Доказательством сказанному может служить, например, то, что разработчики внесли в законопроект статьи 6, 7 и другие подобного рода нормы, которые ранее существовали в различных законах эпохи СССР, в том числе в Федеральном законе от 06.08.1993 №5605-1 «О селекционных достижениях», который был отменен Федеральным законом от 18.12.2006 №231-ФЗ «О введении в действие части 4, ГК РФ», по причине полного противоречия его норм положениям Конституции РФ.

Но история повторяется, поэтому разработчики все снова и снова включают в законопроект советские нормы (ст.ст.6 и 7, законопроекта), которые противоречат нормам статей 1414 и ст.1438 ГК РФ, так как имеют тот же предмет регулирования и те же цели. По меткому выражению академика Драгавцева В.А. это напоминает «латание старых валенок очередными пирожниками».

В связи с этим, законопроект не создаёт всеми ожидаемых условий для наращивания производства семян и сокращения сроков их сортомены, не стимулирует предпринимательский характер развития отечественного семеноводства, а ретроградным образом вводит и легализует принципы печально известной административно-командной системы, что подтверждается, например фактом введения более 30 дополнительных контрольно-надзорных функций, обязательных требований, обязательных платных услуг для государственных или около государственных служб.

В проекте закона нет ни одной главы и не одной статьи, которые бы прямо указывали, на принципы предпринимательского характера экономической деятельности в сфере отечественного семеноводства, которые реально способны придать этой отрасли конкурентоспособность мирового уровня.

Таким образом, в отличие от норм Конституции и экономической политики Президента, и Правительства, предлагаемые разработчиками концепция, структура, содержание и формулировки статей проекта ФЗ «О семеноводстве» направлены исключительно на расширение и укрепление административно-командных (контрольно-надзорных) функций, которыми разработчики снова наделяют ФОИВы.

Такой подход возможно и сможет обеспечить материальное благополучие государственных служб и ФГБУ как за счет государственных преференций, так и за счет навязывания этими структурами производителям и потребителям семян - монополизированных обязательных платных услуг, но никак не будет способствовать становлению и развитию отечественного семеноводства для доминирования над зарубежными семеноводческими компаниями, работа

которых построена исключительно на принципах предпринимательского характера их хозяйственной деятельности.

С принятием данного законопроекта операторам отрасли потребуются дополнительные финансовые и кадровые ресурсы на реализацию вводимых новых услуг и требований, хотя уже и сейчас себестоимость отечественных семян часто выше иностранных, из-за низкой производительности труда, низкой урожайности и устаревшей материально-технической базы.

Таким образом, законопроект не только не позволит отрасли развиваться до мирового конкурентоспособного уровня, а наоборот приведет к ее полному уничтожению, т.к. она уже сегодня находится на критически низком уровне. В этом, например, можно убедиться на статистике производства семян овощных культур в РФ.

Анализ показывает, что производство таких семян в РФ за последние 10 лет сократилось с 7-8 тыс. тонн до 1.0-1.5 тыс. тонн. При том, что ежегодная рыночная потребность в семенах овощных культур составляет около 12 тыс. тонн.

Самое печальное в этих цифрах то, что в настоящее время на 90% такая потребность обеспечивается семенами, выращенными в зарубежных зонах семеноводства, создание и характер работы которых построен исключительно на принципах рыночной экономики. В этом отношении важно отметить, что все зарубежные селекционные и семеноводческие компании являются в большинстве своем частными компаниями.

В России тоже имеется ряд идеальных для семеноводства овощных культур почвенно-климатических зон, в которых можно и нужно выращивать семена соответствующего качества, но для этого необходим такой закон о семеноводстве, который был бы основан на Конституционных принципах рыночного экономического уклада страны, которые определяют предпринимательский характер экономической деятельности всех субъектов в сфере отечественного семеноводства.

В связи со сказанным надо заметить, что на сегодняшний день в стране нет ни одной зоны с официально закрепленным административным и организационным статусом, обеспечивающим выращивание высококачественных семян овощных культур и позволяющим решать вопросы пространственной изоляции, уничтожения диких опылителей, борьбы с карантинными объектами и т.д.

Кроме того, сегодня в России нет ни одного семеноводческого хозяйства по овощным культурам, соответствующего по приборной и технической оснащенности мировому уровню, а также современным технологическим требованиям.

Такое отставание связано, в том числе, с отсутствием надлежащего правового регулирования в сфере семеноводства, что не позволяет на принципах рыночной экономической деятельности создавать современную материально-техническую базу, привлекать передовые технологии, повышать квалификацию специалистов, а также их социально-экономический уровень жизни.

К сожалению, в настоящее время в России сложилась самая бюрократизированная в Европе система документооборота, с массой

необоснованных ограничений, проверок, надзоров, контролей и платных услуг которые уже выплещиваются и на территории иностранных государств (например, инициатива по контролю мест производства семян в других государствах).

В России, например, чтобы производитель семян, после их выращивания предоставил заказчику соответствующий пакет документов (сертификатов), он в течение сезона должен 10 или более раз посетить областной центр, в котором, как правило, находятся соответствующие службы.

Кроме того, в сфере семеноводства, как всем известно, уже на протяжении десятилетий продолжается незаконное ведение Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, которое «тяжелыми кандалами» сковывает деятельность отечественных селекционеров и ограничивает выход на рынок новых перспективных сортов и гибридов.

Парадокс этой ситуации заключается в том, что сами разработчики в пояснительной записке к внесенному проекту ФЗ «О семеноводстве» на стр. 2 признают, что «в настоящее время вопросы формирования и ведения Государственного реестра не урегулированы...».

Тогда на каком основании в настоящее время для того, чтобы включить новые сорта в Реестр селекционных достижений или расширить зоны их использования отечественной селекционной компании нужно заплатить 8-10 млн. руб. в год при том, что такой платной государственной услуги законом не установлено?!

На каком основании, чтобы отправить одну партию семян на экспорт (например, в Белоруссию) требуется заплатить за анализы около 0.5 млн. руб. исключительно в аффилированные с Россельхознадзором лаборатории и т.д.?!

Пределом бессмысленности новых требований, введенных в 2020 году, является необходимость, при отправке партий семян в мелкой упаковке в торговлю, на каждый сорт или гибрид предоставлять протокол испытания семян и акт апробации или сертификат соответствия, причем заверенный печатью органа его выдавшего.

В поставляемых партиях количество сортов и гибридов порою достигает 500 позиций, соответственно с каждой партией идет до 1 000 сопроводительных документов, самих же партий в сезон каждой компанией отправляется до 1 тыс. в месяц. Таким образом, ежемесячно одной компании нужно изготовить и заверить печатями (чаще в другом регионе РФ) до 1 000 000 документов.

Стоимость заверения одной копии сертификата 60 руб., что в итоге составляет до 60 000 000 рублей в месяц, плюс затраты на выполнение этой процедуры, а сам колоссальный объем бумаг является базой для проверок и надзоров.

В то же время во всем мире семена в мелкой упаковке перемещаются без сопроводительных документов, т.к. их заменяет информация установленного образца на самом пакете. Такая информация есть и на отечественных пакетах, и до 2020 года её было достаточно при предоставлении сводного свидетельства на семена.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности целью закона должно стать развитие семеноводства для обеспечения продовольственной безопасности страны за счет импортозамещения и создания экспортного потенциала по основным овощным культурам.

На основании вышеизложенного мы полагаем, что:

1. Предлагаемый проект ФЗ «О семеноводстве» не соответствует характеру и духу нового рыночного уклада экономики страны, который сложился после принятия Конституции 1993 года и прямым поручениям Президента РФ, что является одной из главных причин необходимости возврата законопроекта разработчикам;

2. Нормы предлагаемого проекта ФЗ «О семеноводстве» противоречат главе 73 ГК РФ, ФЗ О техническом регулировании, ФЗ Об обязательных требованиях в РФ и ФЗ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ, что создает массу правовых коллизий;

3. Внесенный проект ФЗ «О семеноводстве» в предложенной редакции на всех этапах современного реального семеноводческого процесса создает целый ряд серьезных можно сказать санкционных проблем и сложностей, а именно:

- распространяет свои требования на семена всех без исключения растений нашей планеты (преамбула законопроекта);

- требует дополнительных как законодательно, так и профессионально необоснованных организационных мер, материальных и финансовых затрат (пункт 4, ст.20, пп.4,5, ст.25 и другие);

- вводит более 30 новых ограничительных, разрешительных и контрольно-надзорных функций (ст.6, 7, 16 и другие), чем препятствует предпринимательскому направлению экономической деятельности хозяйствующих субъектов, занятых в сфере отечественного семеноводства;

- утверждает и расширяет список платных услуг (п.6, ст.6, п.10. ст.7, п.1, ст.20 и др.), что явно нарушает установленное Конституцией предпринимательское право производителей и потребителей семян о невмешательстве государства во внутривладельческие отношения субъектов;

- в противоречие с другими нормами права приводит к необоснованным задержкам начала выполнения технологических операций и циклов работ (пункты 4, ст.20, пп.25,46, ст.1, п.1, ст.3, ст.6 и другие);

- создает конфликтные ситуации из-за невозможности получения однозначных результатов анализов (генетический паспорт), (пункт 21, ст.1, ст.7, ст.25 и другие);

- открывает возможность предъявлять заведомо невыполнимые требования (заверение сертификатов), (пункт 6, ст.24);

- раскрывает служебную конфиденциальную информацию в т. ч. и для иностранных конкурентов (ст.4, ст.16 и другие);

- создает проблемы при производстве семян в мировых зонах семеноводства из-за несогласованности действий и требований с иностранными службами и компаниями (п.2, ст.25);

- вводит в редакцию проекта ряд основных понятий, использование которых бессмысленно или даже вредно (статья №1 законопроекта), а также

вводит ряд таких норм, которые ранее были отменены в силу их противоречия положениям Конституции РФ 1993г.;

- законопроект не разделяет семена для сельскохозяйственного товарного производства (в крупной упаковке) и семена для личных приусадебных хозяйств (в мелкой упаковке) и тем самым вводит повышенные требования для семян любительского рынка, в том числе и к семенам цветочно-декоративных культур, которые не несут угрозы охраняемым законом ценностям и во всем мире реализуются без обязательных требований.

**На основании вышеизложенного, от лица селекционеров, семеноводов и сельскохозяйственных товаропроизводителей, с учетом того, что в такой концепции и с таким содержанием внесенный проект ФЗ «О семеноводстве» подлежит возврату разработчикам, просим Вас поддержать наше мнение.**

Убеждены, что концепция представленного ФЗ «О семеноводстве» требует другой направленности и другого содержания, а потому внесенный законопроект нуждается в очень серьезной и основательной доработке не только разработчиками из числа чиновников Министерства сельского хозяйства и других министерств и ведомств, но и с привлечением широкого круга заинтересованных лиц, включая представителей науки, технологов селекции, семеноводства, независимо от их форм собственности, а также отраслевых союзов и объединений, в том числе потребителей семян и переработчиков растениеводческой продукции, что обеспечит соблюдение демократичности, как одного из принципов законотворчества и обеспечит принятие такого закона о семеноводстве, который, с учетом сложившегося уклада экономики страны, обеспечит высокую мировую конкурентоспособность отечественного семеноводства.

С глубоким уважением,

Председатель Совета директоров АНРСК

 В.И. Леунов

Председатель Картофельного Союза

 С.Н. Лупехин

Директор ВНИИ сорго и сои «Славянское поле»

 А.З. Большаков

Гл. научный сотр. агрофизического ин-та, акад. РАН  
акад. РАЕН, и еще 6-и академий

 В.А. Драгавцев

Председатель Совета директоров  
Союза Сибирских Овощеводов

 Н.А. Потапов